

附件：

国家“城市矿产”示范基地实施方案编报指南

为推动国家“城市矿产”示范基地建设工作的顺利开展，规范各地示范基地实施方案编报工作，根据《国家发展改革委、财政部关于开展城市矿产示范基地建设的通知》（发改环资[2010]977号，以下简称《通知》）要求，制订本编报指南。各地在编制时应与本地区资源循环利用产业发展现状相结合，在发展目标、发展重点等方面要充分体现本地特色，在主要任务、政策措施等方面要有所创新和突破。

一、总体要求

（一）严格按照《通知》中确定的“七化”要求规划建设，推动“城市矿产”规模化、规范化、高值化利用，使“城市矿产”示范基地成为促进经济发展新的增长点和缓解资源环境瓶颈约束的示范点。

（二）详细分析园区现有再生资源来源、品种、数量，详细分析园区新增资源量的来源、品种、数量，并采取合理的预测方法做好可达性分析。

（三）紧密结合当地再生资源集聚情况和产业基础，统筹规划产业布局 and 空间布局，突出特色，具有现实可操作性；要突出构建清晰的资源循环利用产业链，认真分析示范基地产业与本地产业循环链接的情况。

(四) 以表格形式细化年度投资计划、具体项目实施期限和达产年限、规模, 清晰界定年度实施范围和进度, 便于进行年度评价和考核。

(五) 清晰列明园区各类污染物的排放和处置方案, 便于环境保护部门监督检查, 坚决避免二次污染。

(六) 以 2012 年为实施方案编制的基准年, 实施期限原则上不超过 5 年。

二、 实施方案的主要内容

(一) 背景与意义

1、当地经济社会发展情况及本地区资源循环利用产业发展现状简述;

2、园区“城市矿产”资源集聚与加工处理、资源化利用情况;

3、建设国家“城市矿产”示范基地在当地循环经济发展总体布局中的地位, 以及对当地经济社会发展的意义。

(二) 园区现状及发展基础

1、园区地理位置、交通条件等(要附园区区位图);

2、园区基本情况;

(1) 园区批准设立时间、范围、面积, 现有企业规模、产值、利润、税收等;

(2) 目前回收利用的再生资源品种、数量, 现有回收网络体系, 重点分析新增资源来源渠道及可达性分析;

(3) 目前污染物排放、治理情况;

(4) 核心企业生产工艺技术和装备，生产能力、实际产量和产品种类，职工人数等（资源利用情况）；

(5) 园区管理体制；

(6) 有关资质，拥有的专利技术，获得的荣誉称号等；

(7) 现有公共服务平台（包括已建污水处理、固废处理、研发中心）等配套基础设施情况等。

（三）建设国家“城市矿产”示范基地的优劣势分析

1、优势分析：主要包括“城市矿产”资源聚集、本地产业配合、技术、管理、地方政策措施等方面；

2、存在的主要问题。

（四）指导思想、原则和目标

1、指导思想（或总体思路）；

2、基本原则；

3、主要目标

(1) 总体目标：包括示范基地未来发展定位、规划布局及功能区划（要附功能区划图）等方面；

(2) 主要指标（编制指标表）

在开展资源来源分析的基础上，合理确定新增资源量目标。

标志性目标：园区新增资源聚集量和深加工利用量。

通用指标：土地产出率、污水深度处理及中水回用率，能源产出率，单位工业增加值用水量，单位生产总值二氧化碳排放量，以及其他主要污染物排放强度等。

特色指标：区域再生资源聚集百分比（主要是指示范基地再

生资源聚集量与所在地及周边区域再生资源聚集量比率)，深加工百分比，高值化产品百分比，再生资源利用量增加值等体现基地特点的目标。

(3) 可达性分析：对目标实现的可达性进行分析。

目标设定时可以分为两个阶段。

(五) 主要任务

1、回收体系建设方面，要提出具体的措施，建立形成与示范基地相配套的回收体系，保障示范基地的“城市矿产”资源来源，已有完善回收体系的地方要做好充分衔接。

2、产业链构建方面，基地内产业链要结合资源特点合理确定、突出特色，实现示范基地产业与本地产业的循环链接。

3、技术创新方面，要有明确的措施，提升资源循环利用的技术装备水平，提高资源再生利用效率。

4、基础能力建设方面，要加快建设完善的基础设施，实现“五通一平”，建立物流体系，组织搭建促进资源循环利用的公共服务、信息服务、技术服务等平台。

5、环保治理方面，要突出三废的排放情况和治理措施，包括管理手段和建设投入。

6、园区管理方面，要突出管理机制的创新，提高园区规范化水平，吸纳企业入园，提高产业集中度，促进园区内企业（项目）间的共生与耦合，加强公共基础设施和服务平台的建设，实现基础设施和公共服务平台的共享。

(六) 重点项目

针对目标和任务，结合园区资源聚集基础和已有项目基础，合理提出拟建设的重点支撑项目：

1、项目建设总表。分重点工程类项目（包括加工处理、资源化利用和回收体系建设等）和基础设施类项目（包括公共服务平台建设、环保设施建设等），包括项目名称、建设内容、投资额、实施期限、实施条件（立项、环评、土地）、实施单位和已获或将获得中央财政其他补助资金情况等。

2、各项目情况介绍

（1）各项目建设的基础，加工利用的再生资源种类、数量及主要产品、新增产能，主要建设内容及建设条件，主要技术工艺设备及先进性分析，需分年度说明建设安排及投资计划。

（2）项目投资估算及构成。要以表格形式详细列明每个项目的投资估算（不含土地购置费）。估算范围至少应包括厂房建设（建筑面积、总额等）、设备购置（设备名称、台（套）数、价格等）、辅助生产装置和公用工程等。

（3）其他需进一步说明的内容。

（七）保障措施

围绕目标的实现、主要任务的落实以及重点项目的建设，提出有针对性的保障措施，主要包括：组织保障体系、地方政府支持政策、技术支撑体系、公共服务平台建设、污染防治监督管理体制、基地与现有区域回收体系的链接、统计评价考核体系建设、体制机制创新等方面。

附件：示范基地重点项目建设汇总表（样表）

附件：

示范基地重点建设项目汇总表（样表）

项目类别	项目名称	建设内容	再生资源品种	新增资源量 (万吨)	新增投资额 (万元)	实施期限	实施主体	备注
一、已建成项目								
回收体系 建设项目	填写项目名称	填写主要建设内容	项目回收、处理 的再生资源品 种	项目回收处 理的再生资 源量	项目总投资 (不含土地)	细化到月	项目建设主体	
	小计							
加工处理 项目								
	小计							
公共基础 设施项目								
	小计							
	合计							
二、拟建项目（含在建项目）								
回收体系 建设项目	填写项目名称	填写主要建设内容	项目回收、处理 的再生资源品 种	项目回收处 理的再生资 源量	项目新增总 投资（不含土 地）	细化到月	项目建设主体	项目前期准备情 况，包括立项、土 地、环评，建设进 展等
	小计							

新增加工 处理能力 项目								
	小计							
公共基础 设施项目								
	小计							
	合计							

注：报废汽车和废电器电子产品拆解资源量要折合成重量计算，并细分出废钢、废塑料等各种资源重量构成。